



**Seduta del 22 febbraio 2021**

svolta in modalità telematica ai sensi dell'articolo 15 bis del Regolamento

**PROCESSO VERBALE**

**Presidenza del Presidente On. Antonio Di Bisceglie**

<b>Comune di Gorizia</b> Arianna Bellan, Assessore	<i>presente</i>	<b>Comune di Palmanova</b> Francesco Martines, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Pordenone</b> Eligio Grizzo, Vicesindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Pravisdomini</b> Davide Andretta, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Trieste</b> Angela Brandi, Assessore	<i>presente</i>	<b>Comune di Precenico</b> Andrea De Nicolò, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Udine</b> Alessandro Ciani, Assessore	<i>presente</i>	<b>Comune di Premariacco</b> Michele De Sabata, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Aviano</b> Ilario De Marco Zompit, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di San Vito al Tagliamento</b> Antonio Di Bisceglie, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Buja</b> Stefano Bergagna, Sindaco	<i>assente</i>	<b>Comune di Talmassons</b> Fabrizio Pitton, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Cormons</b> Ezio Clocchiatti, Sindaco di San Lorenzo Isontino	<i>presente</i>	<b>Comune di Tarvisio</b> Renzo Zanette, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Gemona del Friuli</b> Roberto Revelant, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Tolmezzo</b> Francesco Brollo, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Grado</b> Dario Raugna, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Tricesimo</b> Giorgio Baiutti, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Martignacco</b> Gianluca Casali, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Vito D'Asio</b> Pietro Gerometta, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Muggia</b> Laura Marzi, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Zoppola</b> Francesca Papais, Sindaco	<i>presente</i>

Partecipano con diritto di parola: **Markus Maurmair**, Presidente Assemblea di comunità linguistica friulana; **Alessandro Fabbro**, Segretario ANCI FVG.

Sono, inoltre, intervenuti alla seduta:

**Sebastiano Callari**, Assessore al patrimonio, demanio, servizi generali e sistemi informativi;

**Graziano Pizzimenti**, Assessore alle infrastrutture e territorio;

**Pierpaolo Roberti**, Assessore alle autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza, politiche dell'immigrazione, corregionali all'estero e lingue minoritarie;

**Luciano Zanelli**, Vicedirettore centrale patrimonio, demanio, servizi generali e sistemi informativi;

**Glenda Zanolla**, Titolare Posizione organizzativa programmazione fabbisogni, controllo e attività multidisciplinari;

**Tiziana D'Este**, Titolare Posizione organizzativa trattazione attività legislative e giuridiche in materia di paesaggio;

**Stefano Rossi**, Direttore Servizio polizia locale, sicurezza e politiche dell'immigrazione.

Assiste anche con funzioni di segretario verbalizzante **Raffaella Di Martino**, Direttore del Servizio elettorale e Consiglio delle autonomie locali.

### **Ordine del giorno:**

1. Approvazione verbale della seduta dell'11 febbraio 2021.
2. Parere sulla deliberazione della Giunta regionale n. 147 del 5 febbraio 2021, avente ad oggetto: "LR 26/2014, art. 47. Attività di centralizzazione della committenza della centrale unica di committenza-soggetto aggregatore regionale. Programma 2021-2023".
3. Parere sulla Deliberazione della Giunta regionale n. 115 del 29 gennaio 2021, avente ad oggetto: "Regolamento di attuazione della parte III, paesaggio, ai sensi dell'articolo 61, comma 5, lettere a) e b) della legge regionale 23 febbraio 2007, n. 5 (Riforma dell'urbanistica e disciplina dell'attività edilizia e del paesaggio) concernente l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di paesaggio e il funzionamento della commissione regionale e delle commissioni locali per il paesaggio. Approvazione preliminare."
4. Parere sulla deliberazione della Giunta regionale n. 238 del 19 febbraio 2021, avente ad oggetto: "L.R. 9/2009, art. 4. Programma regionale di finanziamento in materia di politiche per la sicurezza per l'anno 2021. Approvazione preliminare."

**Il Presidente del Consiglio delle autonomie locali, On. Antonio Di Bisceglie**, verificata la sussistenza del numero legale, apre la seduta alle ore 10.40.

### **PUNTO 1**

**Il Presidente del Consiglio delle autonomie locali**, On. Antonio Di Bisceglie, introduce il **punto 1** all'ordine del giorno, relativo all'approvazione del verbale della seduta del Consiglio delle autonomie locali dell'11 febbraio 2021.

In assenza di osservazioni, i verbali si considerano approvati a termini di Regolamento.

### **PUNTO 2**

Si passa quindi alla discussione del **punto 2** all'ordine del giorno. Al termine della discussione, il Consiglio delle autonomie locali adotta la seguente deliberazione:

**OGGETTO: Parere sulla deliberazione della Giunta regionale n. 147 del 5 febbraio 2021, avente ad oggetto: "LR 26/2014, art. 47. Attività di centralizzazione della committenza della centrale unica di committenza-soggetto aggregatore regionale. Programma 2021-2023" (Deliberazione n. 5/2021).**

**Presiede Antonio Di Bisceglie**

<b>Comune di Gorizia</b> Arianna Bellan, Assessore	<b>presente</b>	<b>Comune di Palmanova</b> Francesco Martines, Sindaco	<b>presente</b>
<b>Comune di Pordenone</b> Eligio Grizzo, Vicesindaco	<b>presente</b>	<b>Comune di Pravidomini</b> Davide Andretta, Sindaco	<b>assente</b>
<b>Comune di Trieste</b> Angela Brandi, Assessore	<b>presente</b>	<b>Comune di Precenico</b> Andrea De Nicolò, Sindaco	<b>presente</b>
<b>Comune di Udine</b> Alessandro Ciani, Assessore	<b>assente</b>	<b>Comune di Premariacco</b> Michele De Sabata, Sindaco	<b>presente</b>
<b>Comune di Aviano</b> Ilario De Marco Zompit, Sindaco	<b>presente</b>	<b>Comune di San Vito al Tagliamento</b> Antonio Di Bisceglie, Sindaco	<b>presente</b>
<b>Comune di Buja</b> Stefano Bergagna, Sindaco	<b>assente</b>	<b>Comune di Talmassons</b> Fabrizio Pitton, Sindaco	<b>presente</b>
<b>Comune di Cormons</b> Ezio Clocchiatti, Sindaco di San Lorenzo Isontino	<b>presente</b>	<b>Comune di Tarvisio</b> Renzo Zanette, Sindaco	<b>assente</b>
<b>Comune di Gemona del Friuli</b> Roberto Revelant, Sindaco	<b>presente</b>	<b>Comune di Tolmezzo</b> Francesco Brollo, Sindaco	<b>assente</b>
<b>Comune di Grado</b> Dario Raugna, Sindaco	<b>presente</b>	<b>Comune di Tricesimo</b> Giorgio Baiutti, Sindaco	<b>assente</b>
<b>Comune di Martignacco</b> Gianluca Casali, Sindaco	<b>presente</b>	<b>Comune di Vito d'Asio</b> Pietro Gerometta, Sindaco	<b>presente</b>
<b>Comune di Muggia</b> Laura Marzi, Sindaco	<b>presente</b>	<b>Comune di Zoppola</b> Francesca Papais, Sindaco	<b>presente</b>

Partecipano con diritto di parola: **Markus Maurmair**, Presidente Assemblée di comunità linguistica friulana; **Alessandro Fabbro**, Segretario ANCI FVG

N. 5/4/2021

### Il Consiglio delle autonomie locali

**Vista** la legge regionale 22 maggio 2015, n. 12, recante “Disciplina del Consiglio delle autonomie locali del Friuli Venezia Giulia, modifiche e integrazioni alla legge regionale 26/2014 in materia di riordino del sistema Regione – Autonomie locali e altre norme urgenti in materia di autonomie locali”, che ha istituito il Consiglio delle autonomie locali e ne ha disciplinato le funzioni e le competenze, così come modificata dalla legge regionale 31 luglio 2018, n. 19, recante “Disposizioni urgenti in materia di rappresentanza istituzionale degli enti locali e modifiche alla legge regionale 12/2015”;

**Visto** il vigente Regolamento per il funzionamento e l’organizzazione del Consiglio delle autonomie locali, approvato con propria deliberazione n. 1 del 25 gennaio 2017 (pubblicato sul BUR n. 8 del 22 febbraio 2017);

**Vista** la modifica al succitato Regolamento, approvata in via telematica all’unanimità da tutti i componenti del Consiglio delle autonomie locali in data 11 marzo 2020, con la quale è stato introdotto il nuovo articolo 15 bis che disciplina, ai sensi dell’articolo 5 della legge regionale 12/2015, lo svolgimento delle sedute con modalità telematiche in situazioni di emergenza sanitaria;

**Dato atto** che la presente seduta si svolge in modalità telematica ai sensi del citato articolo 15 bis del Regolamento;

**Vista** la deliberazione della Giunta regionale n. 147 del 5 febbraio 2021, avente ad oggetto: “LR 26/2014, art. 47. Attività di centralizzazione della committenza della centrale unica di committenza - soggetto aggregatore regionale. Programma 2021-2023”;

**Udito** l’intervento dell’Assessore al patrimonio, demanio, servizi generali e sistemi informativi, Sebastiano Callari, il quale, nel presentare il programma 2021 – 2023 dell’attività della CUC, per il quale, ai sensi dell’articolo 47 della legge regionale n. 26/2014, si chiede l’intesa, ricorda che con la recente modifica all’articolo 45 della medesima legge è stato eliminato l’obbligo di adesione alle gare centralizzate.

L’Assessore propone, ai fini di uno snellimento e una semplificazione delle procedure che, all’interno della Cabina di regia che gestisce la Centrale di committenza, il CAL nomini un rappresentante che partecipi alla predisposizione delle gare; in tal modo si potrebbero quindi definire anticipatamente i fabbisogni e la Cabina di regia potrebbe fare

una semplice comunicazione alle autonomie locali, permettendo così di procedere più speditamente sia per il piano triennale che per le relative variazioni annuali.

L'Assessore Callari dichiara che il Comune di San Daniele del Friuli, anche a nome di altri comuni tra cui Artegna, Nimis, Tarcento e Udine, ha richiesto la gara per i servizi bibliotecari, perché quella attivata è già andata esaurita. Pertanto, tale iniziativa denominata "Servizi bibliotecari", viene aggiunta all'odierno esame del Programma per essere poi inserita, salvo parere contrario del CAL, in sede di adozione definitiva del Programma 2021-2023 da attivare a favore degli enti locali, nell'elenco di cui all'allegato 2 della DGR 147/2021.

Tale richiesta testimonia l'importanza assunta dai procedimenti di gara centralizzati, la cui introduzione è stata un'importante e positiva riforma, perfezionata con le modifiche intervenute poi nel corso degli anni. A ulteriore testimonianza dell'importanza della CUC, anche altri enti, quali le ASP e l'Università di Trieste, stanno chiedendo di poter aderire al sistema della committenza centralizzata. Anche nel caso in cui le gare presentino qualche problema, come accaduto con quella del trasporto scolastico, il contenzioso che si genera può essere affrontato sotto la regia della Regione, che in questo modo può sollevare da complesse problematiche legali i Comuni, soprattutto quelli più piccoli;

**Sentiti** i seguenti interventi:

- **il Presidente** chiede che sia approfondito il tema del servizio di brokeraggio assicurativo in favore degli enti locali;
- **il Vicedirettore centrale patrimonio, demanio, servizi generali e sistemi informativi**, ing. Luciano Zanelli, sottolinea la delicatezza del tema dei servizi assicurativi per gli enti locali e cita come esempio di esperienza positiva il servizio di brokeraggio in favore della Regione e degli enti regionali svolto negli ultimi due anni; si è trattato del rinnovo di polizze con gare europee che il broker ha aiutato a scrivere, sondando il mercato per le diverse tipologie assicurative (per terreni, per responsabilità civile, per le funzioni di RUP...). Dovendo ora rifare la gara, diversi Comuni hanno chiesto di poter avere questo servizio, che quindi è stato inserito. Dal punto di vista della successiva gestione della polizza, per il pagamento dei premi e la gestione dei sinistri, il servizio sarà di grande aiuto per le amministrazioni. Verrà formato un gruppo di lavoro a cui saranno chiamati a partecipare dei rappresentanti dei Comuni; il gruppo costruirà un capitolato tecnico per la gara per l'individuazione del broker; una volta individuato il broker, tutti i Comuni che vorranno aderire potranno usufruire del servizio ed esaminare le polizze che meglio si attagliano alle loro specifiche esigenze;
- **il Presidente del Cal** chiede all'Assessore di puntualizzare la proposta di prevedere un rappresentante del CAL nella Cabina di regia;
- **l'Assessore** Callari chiarisce che al momento della Cabina di regia fanno parte rappresentanti della Regione, dell'ARCS - Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute e di Insiel; pare opportuno che anche gli enti locali esprimano un loro rappresentante.
- **il Presidente del Cal** concorda e ritiene che i rappresentanti possano essere due.
- **il Sindaco del Comune di Palmanova**, Francesco Martines, esprime apprezzamento per l'attività svolta dalla Centrale unica di committenza. In merito alla Cabina di regia, ritiene che anche l'Anci potrebbe esprimere un proprio rappresentante; infatti, anche in altri organismi ci sono rappresentanti sia del CAL che di Anci. L'Anci può portare un contributo costruttivo e aiutare a diffondere l'utilizzo dei servizi centralizzati;
- **il Presidente del Cal** rinnova l'adesione alla proposta avanzata dall'Assessore, riguardante la rappresentanza del CAL all'interno della Cabina di regia, da individuarsi in due componenti del CAL medesimo;

**Ritenuto** quindi di porre in votazione il parere sulla deliberazione della Giunta regionale n. 147 del 5 febbraio 2021, avente ad oggetto: "LR 26/2014, art. 47. Attività di centralizzazione della committenza della centrale unica di committenza - soggetto aggregatore regionale. Programma 2021-2023" come illustrata in premessa e integrata dalla previsione di due rappresentanti del CAL all'interno della Cabina di regia, da individuarsi tra i componenti del CAL medesimo;

**Preso atto** che il Presidente ha dichiarato che la votazione per appello nominale ha fornito il seguente risultato:

Presenti: 16

Favorevoli: 16

Contrari: 0

Astenuti: 0

All'unanimità

## DELIBERA

di esprimere parere favorevole sulla deliberazione della Giunta regionale n. 147 del 5 febbraio 2021, avente ad oggetto: "LR 26/2014, art. 47. Attività di centralizzazione della committenza della centrale unica di committenza - soggetto aggregatore regionale. Programma 2021-2023" come illustrata in premessa e integrata dalla previsione di due rappresentanti del CAL all'interno della Cabina di regia, da individuarsi tra i componenti del CAL medesimo.

A margine della discussione, l'**Assessore Callari** informa che, a giorni, all'interno del sito della Regione sarà lanciato un nuovo portale che permetterà ai Comuni di entrare nella piattaforma della CUC, nella quale sarà possibile verificare le gare in corso e tutte le attività della Centrale, così da poter avere un'interlocuzione più immediata.

### PUNTO 3

Si passa quindi alla discussione del **punto 3** all'ordine del giorno. Al termine della discussione, il Consiglio delle autonomie locali adotta la seguente deliberazione:

**OGGETTO: Parere sulla deliberazione della Giunta regionale n. 115 del 29 gennaio 2021, avente ad oggetto: "Regolamento di attuazione della parte III, paesaggio, ai sensi dell'articolo 61, comma 5, lettere a) e b) della legge regionale 23 febbraio 2007, n. 5 (Riforma dell'urbanistica e disciplina dell'attività edilizia e del paesaggio) concernente l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di paesaggio e il funzionamento della commissione regionale e delle commissioni locali per il paesaggio. Approvazione preliminare." (Deliberazione n. 6/2021).**

#### Presiede Antonio Di Bisceglie

<b>Comune di Gorizia</b> Arianna Bellan, Assessore	<i>presente</i>	<b>Comune di Palmanova</b> Francesco Martines, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Pordenone</b> Eligio Grizzo, Vicesindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Pravisdomini</b> Davide Andretta, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Trieste</b> Angela Brandi, Assessore	<i>presente</i>	<b>Comune di Precenico</b> Andrea De Nicolò, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Udine</b> Alessandro Ciani, Assessore	<i>assente</i>	<b>Comune di Premariacco</b> Michele De Sabata, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Aviano</b> Ilario De Marco Zompit, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di San Vito al Tagliamento</b> Antonio Di Bisceglie, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Buja</b> Stefano Bergagna, Sindaco	<i>assente</i>	<b>Comune di Talmassons</b> Fabrizio Pitton, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Cormons</b> Ezio Clocchiatti, Sindaco di San Lorenzo Isontino	<i>presente</i>	<b>Comune di Tarvisio</b> Renzo Zanette, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Gemona del Friuli</b> Roberto Revelant, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Tolmezzo</b> Francesco Brollo, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Grado</b> Dario Raugna, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Tricesimo</b> Giorgio Baiutti, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Martignacco</b> Gianluca Casali, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Vito d'Asio</b> Pietro Gerometta, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Muggia</b> Laura Marzi, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Zoppola</b> Francesca Papais, Sindaco	<i>presente</i>

N. 6/4/2021

## Il Consiglio delle autonomie locali

**Vista** la legge regionale 22 maggio 2015, n. 12, recante “Disciplina del Consiglio delle autonomie locali del Friuli Venezia Giulia, modifiche e integrazioni alla legge regionale 26/2014 in materia di riordino del sistema Regione – Autonomie locali e altre norme urgenti in materia di autonomie locali”, che ha istituito il Consiglio delle autonomie locali e ne ha disciplinato le funzioni e le competenze, così come modificata dalla legge regionale 31 luglio 2018, n. 19, recante “Disposizioni urgenti in materia di rappresentanza istituzionale degli enti locali e modifiche alla legge regionale 12/2015”;

**Visto** il vigente Regolamento per il funzionamento e l'organizzazione del Consiglio delle autonomie locali, approvato con propria deliberazione n. 1 del 25 gennaio 2017 (pubblicato sul BUR n. 8 del 22 febbraio 2017);

**Vista** la modifica al succitato Regolamento, approvata in via telematica all'unanimità da tutti i componenti del Consiglio delle autonomie locali in data 11 marzo 2020, con la quale è stato introdotto il nuovo articolo 15 bis che disciplina, ai sensi dell'articolo 5 della legge regionale 12/2015, lo svolgimento delle sedute con modalità telematiche in situazioni di emergenza sanitaria;

**Dato atto** che la presente seduta si svolge in modalità telematica ai sensi del citato articolo 15 bis del Regolamento;

**Vista** la deliberazione della Giunta regionale n. 115 del 29 gennaio 2021, avente ad oggetto: “Regolamento di attuazione della parte III, paesaggio, ai sensi dell'articolo 61, comma 5, lettere a) e b) della legge regionale 23 febbraio 2007, n. 5 (Riforma dell'urbanistica e disciplina dell'attività edilizia e del paesaggio) concernente l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di paesaggio e il funzionamento della commissione regionale e delle commissioni locali per il paesaggio. Approvazione preliminare;

**Udito** l'intervento del Presidente del Consiglio delle autonomie locali, On. Antonio Di Bisceglie, il quale ricorda che il giorno 19 febbraio u.s. la IV Commissione del CAL si è riunita in modalità video-conferenza per un esame della predetta deliberazione e in tale sede, dopo l'illustrazione del regolamento, sono state fornite dalla dottoressa D'Este, titolare della posizione organizzativa trattazione attività legislative e giuridiche in materia di paesaggio, tutte le delucidazioni richieste anche con riferimento all'osservazione trasmessa via e-mail dal Sindaco di Martignacco in data 18 febbraio 2021. Dei lavori della Commissione è quindi stato redatto apposito verbale poi inviato a tutti i componenti del Consiglio delle autonomie locali. In conclusione comunica l'orientamento favorevole con cui la Commissione ha rimesso l'atto all'esame del CAL.

**Sentito** l'Assessore alle infrastrutture e territorio, Graziano Pizzimenti, il quale ricorda che il regolamento in esame nasce dall'esigenza di aggiornare e coordinare le attuali disposizioni con il quadro legislativo di riferimento aggiornato e in particolare con le disposizioni del DPR 31/2017, con le innovate disposizioni in materia di paesaggio di cui agli articoli 56, 58, 59 e 60 della LR 5/2007 e con le previsioni del piano paesaggistico regionale. Sottolinea quindi che il regolamento è caratterizzato da un approccio che si propone di facilitare l'attività delle amministrazioni comunali, declinando puntualmente le fattispecie relative ai casi di autorizzazione paesaggistica semplificata e di lieve entità esclusi da autorizzazione paesaggistica.

**Preso atto che**, stante l'attività di approfondimento condotta sul testo del regolamento in esame dalla IV Commissione del CAL, non vengono formulati ulteriori interventi;

**Ritenuto** quindi di porre in votazione il parere sulla deliberazione della Giunta regionale n. 115 del 29 gennaio 2021, avente ad oggetto: “Regolamento di attuazione della parte III, paesaggio, ai sensi dell'articolo 61, comma 5, lettere a) e b) della legge regionale 23 febbraio 2007, n. 5 (Riforma dell'urbanistica e disciplina dell'attività edilizia e del paesaggio) concernente l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di paesaggio e il funzionamento della commissione regionale e delle commissioni locali per il paesaggio. Approvazione preliminare;

**Preso atto** che il Presidente ha dichiarato che la votazione per appello nominale ha fornito il seguente risultato:

Presenti: 16

Favorevoli: 16

Contrari: 0

Astenuti: 0

All'unanimità

## DELIBERA

di esprimere parere favorevole sulla deliberazione della Giunta regionale n. 115 del 29 gennaio 2021, avente ad oggetto: "Regolamento di attuazione della parte III, paesaggio, ai sensi dell'articolo 61, comma 5, lettere a) e b) della legge regionale 23 febbraio 2007, n. 5 (Riforma dell'urbanistica e disciplina dell'attività edilizia e del paesaggio) concernente l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di paesaggio e il funzionamento della commissione regionale e delle commissioni locali per il paesaggio. Approvazione preliminare".

### **PUNTO 4**

Si passa quindi alla discussione del **punto 4** all'ordine del giorno. Al termine della discussione, il Consiglio delle autonomie locali adotta la seguente deliberazione:

**OGGETTO: Parere sulla deliberazione della Giunta regionale n. 238 del 19 febbraio 2021, avente ad oggetto: "L.R. 9/2009, art. 4. Programma regionale di finanziamento in materia di politiche per la sicurezza per l'anno 2021. Approvazione preliminare." (Deliberazione n. 7/2021).**

#### Presiede Antonio Di Bisceglie

<b>Comune di Gorizia</b> Arianna Bellan, Assessore	<i>presente</i>	<b>Comune di Palmanova</b> Francesco Martines, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Pordenone</b> Eligio Grizzo, Vicesindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Pravisdomini</b> Davide Andretta, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Trieste</b> Angela Brandi, Assessore	<i>presente</i>	<b>Comune di Precenico</b> Andrea De Nicolò, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Udine</b> Alessandro Ciani, Assessore	<i>presente</i>	<b>Comune di Premariacco</b> Michele De Sabata, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Aviano</b> Ilario De Marco Zompit, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di San Vito al Tagliamento</b> Antonio Di Bisceglie, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Buja</b> Stefano Bergagna, Sindaco	<i>assente</i>	<b>Comune di Talmassons</b> Fabrizio Pitton, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Cormons</b> Ezio Clocchiatti, Sindaco di San Lorenzo Isontino	<i>presente</i>	<b>Comune di Tarvisio</b> Renzo Zanette, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Gemona del Friuli</b> Roberto Revelant, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Tolmezzo</b> Francesco Brollo, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Grado</b> Dario Raugna, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Tricesimo</b> Giorgio Baiutti, Sindaco	<i>assente</i>
<b>Comune di Martignacco</b> Gianluca Casali, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Vito d'Asio</b> Pietro Gerometta, Sindaco	<i>presente</i>
<b>Comune di Muggia</b> Laura Marzi, Sindaco	<i>presente</i>	<b>Comune di Zoppola</b> Francesca Papais, Sindaco	<i>presente</i>

Partecipano con diritto di parola: **Markus Maurmair**, Presidente Assemblea di comunità linguistica friulana; **Alessandro Fabbro**, Segretario ANCI FVG

N. 7/4/2021

### Il Consiglio delle autonomie locali

**Vista** la legge regionale 22 maggio 2015, n. 12, recante "Disciplina del Consiglio delle autonomie locali del Friuli Venezia Giulia, modifiche e integrazioni alla legge regionale 26/2014 in materia di riordino del sistema Regione –

Autonomie locali e altre norme urgenti in materia di autonomie locali”, che ha istituito il Consiglio delle autonomie locali e ne ha disciplinato le funzioni e le competenze, così come modificata dalla legge regionale 31 luglio 2018, n. 19, recante “Disposizioni urgenti in materia di rappresentanza istituzionale degli enti locali e modifiche alla legge regionale 12/2015”;

**Visto** il vigente Regolamento per il funzionamento e l’organizzazione del Consiglio delle autonomie locali, approvato con propria deliberazione n. 1 del 25 gennaio 2017 (pubblicato sul BUR n. 8 del 22 febbraio 2017);

**Vista** la modifica al succitato Regolamento, approvata in via telematica all’unanimità da tutti i componenti del Consiglio delle autonomie locali in data 11 marzo 2020, con la quale è stato introdotto il nuovo articolo 15 bis che disciplina, ai sensi dell’articolo 5 della legge regionale 12/2015, lo svolgimento delle sedute con modalità telematiche in situazioni di emergenza sanitaria;

**Dato atto** che la presente seduta si svolge in modalità telematica ai sensi del citato articolo 15 bis del Regolamento;

**Vista** la deliberazione della Giunta regionale n. 238 del 19 febbraio 2021, avente ad oggetto: “L.R. 9/2009, art. 4. Programma regionale di finanziamento in materia di politiche per la sicurezza per l’anno 2021. Approvazione preliminare.”;

**Sentito** l’Assessore alle autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza, politiche dell’immigrazione, corregionali all’estero e lingue minoritarie, Pierpaolo Roberti, il quale precisa innanzi tutto che, come al solito, il programma sicurezza analizza una serie di dati per comprendere la situazione regionale. A pagina 3 del programma è evidente che la situazione, dal punto di vista della sicurezza, è stata condizionata dall’andamento della pandemia, con un drastico calo dei reati commessi sul territorio, dovuto ai mesi di lockdown e alla minore mobilità nel corso del 2020. Precisa che si tratta di un dato che era già stato riscontrato in occasione dell’approvazione del programma sicurezza dello scorso anno, con cui erano stati considerati anche alcuni mesi del 2020. Sottolinea che la minore mobilità ha comportato un numero di reati inferiori, escludendo però i reati informatici, che anzi risultano in crescita, come conseguenza del fatto che i cittadini sono stati costretti a rimanere in casa, divenendo più facilmente preda di tali reati.

L’Assessore illustra quindi il tema relativo ai controlli Covid in regione, rilevando il consistente numero di persone controllate, 88.707. 2.462 persone sono state sanzionate, 41 denunciate, 33 denunciate per l’inosservanza del divieto di allontanarsi dalla propria abitazione e 210 denunciate per altri reati. Sono stati controllati 40.368 esercizi commerciali, 76 titolari di attività o servizi sono stati sanzionati, 40 attività o esercizi sono stati sanzionati con la chiusura provvisoria e 9 con la chiusura dell’attività.

L’Assessore Roberti spiega, inoltre, che al punto 3 di pagina 5 si prevede l’allocazione delle risorse. Precisa, innanzi tutto, che le risorse allocate sul programma sicurezza non rappresentano tutte le risorse che sono state stanziare per la sicurezza, ma si attinge solo a una parte di esse, perché il programma sicurezza ha come base di riferimento normativa la legge 9/2009 (Disposizioni in materia di politiche di sicurezza e ordinamento della polizia locale), che sta per essere modificata con una nuova norma. Pertanto agli uffici è stata data l’indicazione di allocare solo una parte delle risorse, per poi affrontare il tema delle ulteriori risorse da allocare in un secondo momento, quando la nuova norma sarà stata approvata. Comunica che domani, 23 febbraio, la norma verrà esaminata dalla V Commissione consiliare, per approdare in Consiglio regionale nella prima settimana di marzo. L’Assessore chiarisce quindi che, per tale motivo, le cifre citate all’interno del programma sono inferiori rispetto al programma 2020. In particolare, gli interventi di parte capitale ammontano a 1.700.000 euro di stanziamento, gli interventi di parte corrente a 500.000 euro (spese relative al Programma regionale di finanziamento in materia di sicurezza-interventi realizzati dagli enti locali) e, sempre per interventi di parte corrente, altri 500.000 euro. Spiega che i finanziamenti di parte capitale supportano l’operatività dei corpi di polizia locale: gli interventi finanziabili sono il rifacimento delle sedi di polizia locale e delle centrali operative, come negli anni scorsi, la realizzazione di impianti di videosorveglianza e sistemi di lettura targhe, l’armamento ed equipaggiamento in dotazione alla polizia locale, le dotazioni tecnico-strumentali, i veicoli e il potenziamento dei collegamenti telefonici, telematici, dei servizi informatici e degli apparati radio. Per quanto riguarda gli interventi di parte corrente, invece, per i Corpi di polizia locale si prevede la manutenzione ordinaria degli impianti di videosorveglianza e di lettura targhe, l’acquisto e l’aggiornamento software di gestione della videosorveglianza, le spese per la manutenzione ordinaria, le spese per il noleggio o leasing di autovetture a servizio della polizia locale, l’acquisto delle divise, l’acquisto di munizioni e le dotazioni obbligatorie per quanto riguarda i volontari della sicurezza.



L'Assessore precisa che anche il riparto delle risorse non ha subito grosse modifiche rispetto alla precedente annualità, quindi si prevede una quota fissa per ciascun corpo di polizia locale e una quota proporzionale calcolata sullo stanziamento residuale al netto della quota fissa assegnata agli enti locali che presenteranno domanda, che è ripartita per il 50% in base alla popolazione residente negli enti locali di competenza del corpo di polizia locale, e per il restante 50% in base al numero degli operatori di polizia locale effettivi. Per la parte corrente opera lo stesso meccanismo, solo che la quota fissa vale 20.000 euro per ciascun corpo di polizia locale, mentre la quota proporzionale viene suddivisa nello stesso modo. Informa che le domande vanno presentate con le solite modalità, e che sono ammissibili a finanziamento le spese sostenute dagli enti beneficiari dalla data di presentazione della domanda al 31 marzo 2023. Illustra quindi l'ultima parte, relativa alla quota, sempre in parte corrente, di ulteriori 500.000 euro, che vengono destinati agli enti locali singoli e associati per la realizzazione di progetti per la sicurezza che riguardano, in particolare, l'informazione, la sensibilizzazione e l'educazione alla cultura della legalità (in particolare vengono citati i fenomeni che possono creare disagio e comportamenti devianti, bullismo, cyberbullismo, vandalismo, uso di sostanze psicotrope e, come novità del programma, si promuove l'utilizzo consapevole dei social network), la sensibilizzazione e la prevenzione del rischio di violenza contro le donne e sui minori e l'individuazione di forme di abuso sommerso, la prevenzione dei fenomeni delittuosi, con particolare riguardo alle truffe e ai raggiri in genere e alle truffe informatiche, tema purtroppo di grande attualità, lo sviluppo e la crescita del senso civico cittadino e promozione e valorizzazione del decoro urbano. In questo caso le proposte progettuali verranno finanziate secondo l'ordine risultante dalla graduatoria: verranno analizzati i progetti stabilendo degli importi massimi, quindi Comuni ex capoluogo di provincia singoli o associati fino a un massimo di 40.000,00 euro, Comuni e forme collaborative con popolazione complessiva superiore a 25.000 abitanti fino a un massimo di 25.000,00 euro, Comuni e forme collaborative con popolazione complessiva fino a 25.000 abitanti fino a un massimo di 15.000,00 euro.

L'Assessore conclude quindi la propria illustrazione ribadendo che il programma non presenta grandi novità rispetto all'anno scorso e ricorda che l'obiettivo è quello di approvare la nuova legge e poi iniziare a incanalare le risorse residuali nei settori che non erano coperti dalla LR 9/2009;

**Udito** l'intervento del Presidente del Consiglio delle autonomie locali, On. Antonio Di Bisceglie, il quale sottolinea come il provvedimento in esame, in qualche modo, soffra la circostanza che la nuova legge non è stata ancora approvata ed è deputato quindi ad operare un raccordo tra gli ultimi finanziamenti disposti sulla base della attuale normativa ed i nuovi finanziamenti che seguiranno all'indomani dell'entrata in vigore della legge.

**Sentito** l'Assessore Roberti, il quale precisa che sui capitoli che riguardano il programma sicurezza, escludendo i fondi impegnati con l'atto in esame, risulta allocato oltre un milione di euro.

**Udito l'intervento del Presidente del Cal, On Di Bisceglie**, il quale chiede venga chiarita la fattispecie relativa alla possibilità di adeguamento e sistemazione delle sedi della polizia locale con riferimento ai criteri del 50% che saranno adottati.

**Sentito** l'Assessore Roberti, il quale spiega che la domanda attiene al punto 3.1 del programma, quello concernente gli interventi di parte capitale a supporto dell'operatività dei Corpi di polizia locale e che i fondi pari ad 1,7 milioni di euro vengono ripartiti in base a precisi criteri. In particolare, inizialmente, ogni corpo ha diritto ad una quota fissa di 40.000 euro per il progetto presentato. Viene quindi effettuato un conteggio per capire, sulla base del numero delle domande presentate, quale somma rimanga disponibile rispetto ai 1,7 milioni di euro totali. La cifra restante viene quindi suddivisa tenendo a riferimento, per il 50% dell'importo, la popolazione residente nei comuni che fanno parte del corpo e per il 50% il numero degli operatori effettivi. Pertanto, ipoteticamente, se tutti i corpi di polizia locale che presentano la domanda dovessero avere lo stesso numero di abitanti e lo stesso numero di agenti, la somma verrebbe suddivisa in parti uguali.

**Sentiti** i seguenti interventi:

- **il Sindaco del Comune di Palmanova**, Francesco Martines, sottolinea con favore le risorse stanziare a pagina 13 per finanziare progetti di prevenzione nei confronti di nuovi fenomeni che stanno emergendo nel corso del periodo di pandemia. Considerato non è ancora stata approvata la nuova legge, non sono previsti i servizi di polizia municipale, oltre ai corpi, e la distribuzione è monca per quanto riguarda tale aspetto. Per quanto riguarda gli importi massimi dei finanziamenti, chiede un chiarimento in merito alla definizione di Comuni e forme collaborative con popolazione complessiva superiore a 25.000 abitanti, se per poter accedere a questi contributi debba essere costituito un servizio oppure se sia sufficiente un accordo tra Comuni e un progetto complessivo di territorio;

- **il Sindaco del Comune di Zoppola**, Francesca Papais, ringrazia l'Assessore per l'introduzione, nel programma, di progetti da realizzare anche in collaborazione con la polizia locale e le forze di polizia dello stato che riguardano azioni di prevenzione con un approccio educativo e per aver valorizzato, con contributi specifici, le azioni di contrasto a fenomeni che in questo momento stanno creando parecchi problemi alle amministrazioni comunali;

**Sentito** l'Assessore alle autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza, politiche dell'immigrazione, corregionali all'estero e lingue minoritarie, Pierpaolo Roberti, il quale ricorda che questo tipo di progetti era già presente anche nella precedente edizione del programma e rileva che l'amministrazione li sta implementando perché le tematiche mutano nel corso del tempo. Sottolinea che il tema delle truffe, in particolare ai danni delle fasce più deboli della popolazione, come gli anziani, era oggetto di progetti che venivano finanziati già da anni; ovviamente, con il mutare dei tempi si cercano di seguire le nuove esigenze, anche analizzando i dati che vengono forniti sui reati commessi. Quindi, in un anno in cui la vita è stata caratterizzata da una minore mobilità e da una maggiore presenza online, è evidente che si debba porre maggiore attenzione su alcune tipologie di reati, come quelli informatici, anche perché sono in costante aumento, anno dopo anno, e sono difficili da reprimere e da prevenire: pertanto, l'unica arma di prevenzione è rappresentata dall'informazione.

L'Assessore ricorda che nel periodo di epidemia vissuto si sono accentuati i problemi sociali e psichici, e ritiene importante colpire i fenomeni di disagio con progetti di prevenzione, invitando a collaborare con le forze dell'ordine, che possono affrontare tali tematiche nel miglior modo possibile.

Rispondendo alla domanda del Sindaco di Palmanova, sottolinea che alla base del programma c'è ancora la legge 9/2009, che faceva riferimento ai corpi. Ritiene comunque ammissibile una convenzione o un'associazione, anche temporanea, per la presentazione dei progetti, considerato che con la nuova norma questo tipo di difficoltà verrà superato. Dove non si riesce a creare un corpo, perché non c'è la possibilità di collaborare con il Comune vicino, è essenziale che ci sia comunque la possibilità di svolgere progetti di questo tipo, che hanno una valenza sociale importantissima;

**Sentito** il Direttore Servizio polizia locale, sicurezza e politiche dell'immigrazione, Stefano Rossi, il quale, in riferimento al precedente intervento dell'Assessore, informa che la Direzione è disponibile ad aiutare i Sindaci e i loro collaboratori che abbiano intenzione di attivare tali progetti;

**Ritenuto** quindi di porre in votazione il parere sulla deliberazione della Giunta regionale n. 238 del 19 febbraio 2021, avente ad oggetto: "L.R. 9/2009, art. 4. Programma regionale di finanziamento in materia di politiche per la sicurezza per l'anno 2021. Approvazione preliminare.";

**Preso atto** che il Presidente ha dichiarato che la votazione per appello nominale ha fornito il seguente risultato:

Presenti: 17

Favorevoli: 17

Contrari: 0

Astenuti: 0

All'unanimità

## DELIBERA

di esprimere parere favorevole sulla Deliberazione della Giunta regionale n. 238 del 19 febbraio 2021, avente ad oggetto: "L.R. 9/2009, art. 4. Programma regionale di finanziamento in materia di politiche per la sicurezza per l'anno 2021. Approvazione preliminare."

**Il Presidente del Consiglio delle autonomie locali**, On. Antonio Di Bisceglie, chiede all'Assessore Roberti di intervenire in merito alla notizia dell'ipotesi di rinvio delle prossime elezioni amministrative.

**L'Assessore alle autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza, politiche dell'immigrazione, corregionali all'estero e lingue minoritarie**, Pierpaolo Roberti, comunica che non c'è ancora alcuna certezza, ma, tenendo presente le difficoltà della situazione, con il problema delle varianti e piccole zone rosse create quotidianamente, anche a livello regionale si sta ponendo il tema del rinvio: è evidente, infatti, che se dal governo venisse l'indicazione

di spostare le elezioni amministrative delle altre regioni in autunno, difficilmente il Friuli Venezia Giulia potrebbe mantenerle in primavera. Ribadisce che non c'è ancora nulla di ufficiale, e informa che la Giunta prevede di sottoporre all'attenzione del Consiglio regionale, a fine marzo, una legge omnibus nella quale verrebbero inserite alcune norme che riguardano le elezioni amministrative, riprendendo provvedimenti che erano già stati adottati nel corso del 2020, relativamente al tema della raccolta delle sottoscrizioni, che presuppone diversi contatti con i cittadini, che in questo momento sono da evitare, e prevedendo lo sdoppiamento delle due giornate di votazione. Augurandosi che entro fine marzo giungano notizie in proposito, sottolinea che, in tale legge, si potrà prevedere un emendamento che riapra una finestra elettorale tra settembre e ottobre, per consentire, eventualmente, di indirla in quel periodo. Conferma, comunque, che, attualmente, l'amministrazione sta lavorando per l'ipotesi di effettuare le elezioni in maggio, assicurando di informare gli enti locali in caso di ulteriori novità, in quanto la prossima tornata amministrativa riveste particolare importanza, anche perché coinvolge un gran numero di Comuni.

**Il Presidente del Consiglio delle autonomie locali**, On. Antonio Di Bisceglie, quindi, esaurito l'esame dei punti all'ordine del giorno, dichiara chiusa la seduta.

*La seduta termina alle ore 11.45.*

Il Responsabile della verbalizzazione  
f.to Dottoressa Raffaella Di Martino

Il Presidente  
f.to On. Antonio Di Bisceglie

APPROVATO NELLA SEDUTA DEL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI DEL 17 MARZO 2021