



Seduta del 7 dicembre 2021
svolta in modalità telematica ai sensi dell'articolo 15 bis del Regolamento

PROCESSO VERBALE

Presidenza del Vicepresidente Roberto Revelant

Comune di Gorizia Stefano Ceretta, Vicesindaco	<i>presente</i>	Comune di Palmanova Giuseppe Tellini, Sindaco	<i>presente</i>
Comune di Pordenone Emanuele Loperfido, Vicesindaco	<i>presente</i>	Comune di Pravisdomini Marco Putto, Sindaco di Azzano Decimo - delegato <i>pro tempore</i>	<i>assente</i>
Comune di Trieste Serena Tonel, Vicesindaco	<i>presente</i>	Comune di Precenico Andrea De Nicolò, Sindaco	<i>presente</i>
Comune di Udine Francesca Laudicina, Assessore	<i>assente</i>	Comune di Premariacco Michele De Sabata, Sindaco	<i>presente</i>
Comune di Aviano Ilario De Marco Zompit, Sindaco	<i>presente</i>	Comune di San Vito al Tagliamento Alberto Bernava, Sindaco	<i>presente</i>
Comune di Buja Stefano Bergagna, Sindaco	<i>assente</i>	Comune di Talmassons Fabrizio Pitton, Sindaco	<i>presente</i>
Comune di Cormons Roberto Felcaro, Sindaco	<i>assente</i>	Comune di Tarvisio Renzo Zanette, Sindaco	<i>assente</i>
Comune di Gemona del Friuli Roberto Revelant, Sindaco	<i>presente</i>	Comune di Tolmezzo Francesco Brollo, Sindaco	<i>assente</i>
Comune di Grado Claudio Kovatsch, Sindaco	<i>presente</i>	Comune di Tricesimo Giorgio Baiutti, Sindaco	<i>presente</i>
Comune di Martignacco Gianluca Casali, Sindaco	<i>presente</i>	Comune di Vito d'Asio Pietro Gerometta, Sindaco	<i>presente</i>
Comune di Muggia Paolo Polidori, Sindaco	<i>presente</i>	Comune di Zoppola Francesca Papais, Sindaco	<i>presente</i>

Sono, inoltre, intervenuti alla seduta:

Barbara Zilli, Assessore alle finanze;

Alessandro Zacchigna, Ragioniere generale;

Salvatore Campo, Vicedirettore centrale autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e politiche dell'immigrazione;

Assiste anche con funzioni di segretario verbalizzante **Raffaella Di Martino**, Direttore del Servizio elettorale e Consiglio delle autonomie locali.

Ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della seduta del Consiglio delle autonomie locali del 10 novembre 2021.
2. Eventuali osservazioni sui disegni di legge "Legge di stabilità 2022" e "Legge collegata alla manovra di bilancio 2022-2024", approvati dalla I Commissione consiliare, ai sensi dell'articolo 137 quater, comma 4, del Regolamento interno del Consiglio regionale.

Il Vicepresidente del Consiglio delle autonomie locali, Roberto Revelant, verificata la sussistenza del numero legale, apre la seduta alle ore 9.35.

PUNTO 1

Il Vicepresidente introduce il **punto 1** all'ordine del giorno, relativo all'approvazione del verbale della seduta del Consiglio delle autonomie locali del 10 novembre 2021.

In assenza di osservazioni, il verbale si considera approvato a termini di Regolamento.

PUNTO 2

Il Vicepresidente del Consiglio delle autonomie locali, Roberto Revelant, passa quindi al **punto 2** all'ordine del giorno, "Eventuali osservazioni sui disegni di legge 'Legge di stabilità 2022' e 'Legge collegata alla manovra di bilancio 2022-2024'", approvati dalla I Commissione consiliare, ai sensi dell'articolo 137 quater, comma 4, del Regolamento interno del Consiglio regionale", ricordando che il CAL non dovrà esprimere né un parere né un'intesa, e pertanto non ci sarà alcuna procedura di voto.

Comunica che la seduta odierna è stata convocata in seguito all'impegno, assunto dall'Assessore Zilli nella seduta del 10 novembre, di sottoporre all'attenzione del Consiglio delle autonomie locali le modifiche, le integrazioni e gli emendamenti che sono stati nel frattempo apportati dalla Giunta regionale e in sede di Commissione consiliare al testo dei disegni di legge. Ringrazia, pertanto, l'Assessore Zilli per avere onorato l'impegno assunto al termine della precedente seduta del 10 novembre.

L'Assessore alle finanze, Barbara Zilli, ricorda che i componenti hanno ricevuto il testo coordinato dei disegni di legge come licenziato dalla competente Commissione consiliare e si dichiara disponibile a rispondere a eventuali domande e osservazioni.

Informa che, rispetto al testo sottoposto all'esame del CAL nella precedente seduta, sono state aggiunte ulteriori risorse, per una cifra pari a 160 milioni di euro. Precisa che le Direzioni avevano già ottenuto una dotazione finanziaria considerevole, superiore agli anni precedenti, e specifica che alle autonomie locali sono stati assegnati 43 milioni di euro per i cosiddetti "tredicini", nonché importanti risorse, pari a 13 milioni di euro, per il personale. La Direzione centrale cultura e sport ha una dotazione ulteriore di 5 milioni di euro per EYOF 2023, sia per spese di gestione che per spese di investimento; si prevede la necessità di dare copertura alle norme relative a Gorizia 2025 e vengono stanziati ulteriori risorse per progetti culturali. La Direzione centrale difesa dell'ambiente ed energia ha ottenuto una dotazione ulteriore di 4 milioni di euro per la manutenzione dei corsi acqua, i dragaggi e per il funzionamento dell'agenzia regionale Arpa. Alla Direzione centrale attività produttive vengono assegnati ulteriori 5 milioni di euro per dare contributi alle piccole e medie imprese e per il finanziamento della legge Sabatini, oltre che per i grandi eventi sul 2022. La Direzione centrale lavoro, formazione, istruzione e famiglia ha una dotazione di 25 milioni di euro per la legge famiglia, mentre la Direzione centrale salute ha 21 milioni e mezzo di euro in più, di cui 20 milioni di euro per il fondo sanitario e 1,4 milioni per l'abbattimento delle rette per la residenzialità degli

anziani. La Direzione centrale infrastrutture ha ottenuto 41 milioni di euro in più, 20 per agevolazioni casa, 3 per l'autorità portuale, 3 per la viabilità regionale - FVG Strade – e una quota importante dedicata al fondo progettazione PNRR, sul quale i Comuni si sono impegnati, presentando domande per valori importanti (370 domande per oltre 70 milioni di valore delle progettazioni richieste). Sottolinea che il fondo aveva una dotazione di 5 milioni, pertanto si rende necessario rimpinguarlo in tempi brevi, per consentire alle amministrazioni locali di predisporre le progettazioni, in modo tale da accorciare il più possibile i tempi per l'assegnazione delle risorse e garantire migliori posizionamenti nelle graduatorie. Invita quindi i Comuni che non hanno ancora fatto domande in relazione a tale strumento, di formalizzarle tenendo conto delle missioni del piano nazionale.

L'Assessore Zilli comunica, quindi, che sono state aggiunte ulteriori risorse per la riqualificazione dei centri minori, e un milione di euro viene destinato ai Comuni che saranno oggetto di passaggio del giro d'Italia, finanziando le sistemazioni stradali. Si prevede di irrobustire anche il Fondo edilizia scolastica, che in questo momento ha una dotazione di 2 milioni di euro, anche grazie alle risorse che stanno arrivando a livello nazionale e agli EDR. Segnala, quindi, che per quanto riguarda la Direzione risorse agroalimentari, forestali e ittiche vengono aggiunti 3 milioni di euro per un fondo agricoltura, e si prevede l'acquisto di un immobile a Pontebba da destinare al centro per l'impiego e all'ufficio tavolare da parte dell'Assessore Callari, il quale ha anche un'ulteriore dotazione di un milione di euro per la gestione immobiliare.

L'Assessore Zilli precisa che, oltre al quadro di risorse aggiuntive appena illustrato, sono disponibili ulteriori dotazioni finanziarie, che dovranno essere allocate con gli emendamenti d'Aula. Sottolinea che si tratta di una manovra molto strutturata, che finanzia le linee contributive delle varie Direzioni garantendo le risorse che consentano all'azione amministrativa di dimostrarsi efficace. Preannuncia che verranno decisi ulteriori investimenti per cercare di rendere il più possibile complementare l'attività della Regione rispetto alla straordinaria mole di risorse che arriverà con il piano nazionale, in un'ottica che sia il più possibile strutturale, ovvero cercando di creare le condizioni per una ripartenza che sia anche autonoma e di eccellenza rispetto agli altri territori. Si dichiara quindi disponibile a considerare eventuali proposte e richieste di chiarimento.

Il Vicepresidente del Consiglio delle autonomie locali, Roberto Revelant, informa che ha ricevuto segnalazioni in merito all'avvio del percorso legato a un nuovo sistema di gestione dei tributi locali e al tema dell'extragettito, nell'ottica di riuscire a riconoscere al sistema degli enti locali una riduzione del concorso finanziario dei Comuni. Chiede, inoltre, chiarimenti in merito a possibili convenzioni tra Regione ed enti locali per interventi puntuali relativi alla viabilità regionale che paiono essere previste in una norma che non era contenuta nel testo precedente. Un tanto risulta di interesse per i Comuni

Ringrazia, infine, l'Assessore e gli uffici per aver trasmesso ai componenti il testo appena disponibile, consentendo di prepararsi adeguatamente alla seduta odierna.

Il Sindaco del Comune di Palmanova, Giuseppe Tellini, chiede se si preveda il rifinanziamento della legge regionale 11/19 sui siti UNESCO per il triennio 2022/2023/2024.

Il Sindaco del Comune di Zoppola, Francesca Papais, ringrazia l'Assessore Zilli e chiede se il fondo di 5 milioni che viene stanziato per la progettazione verrà rimpinguato in tempi brevi.

L'Assessore alle finanze, Barbara Zilli, risponde ai precedenti interventi dei Sindaci di Palmanova e Zoppola. Spiega che la legge 11/19 è rifinanziata sul triennio e in questo momento si prevede uno stanziamento di 135.000 euro. Precisa che nel corso dell'anno si potrà sempre poi intervenire nell'allocazione delle risorse, in sede di assestamento, e che comunque si tratta di una linea di finanziamento che viene mantenuta. Per quanto attiene al fondo progettazione ribadisce che sono già stati aggiunti 2 milioni di euro, con la previsione di aumentare ulteriormente la dotazione, quindi già da gennaio sarà possibile contare su tali risorse per gli ulteriori riparti.

Il Vicedirettore centrale autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e politiche dell'immigrazione, Salvatore Campo, per quanto riguarda l'intervento del Vicepresidente, in merito ai tributi locali, ricorda che il CAL ha nominato due componenti nel Comitato tecnico che ha elaborato uno schema di linee guida per proporre la riforma dei tributi locali, con particolare riguardo alla disciplina dell'IMU regionale. Lo schema del documento è stato presentato ieri, 6 dicembre, dall'Assessore Roberti al Presidente e al Vicepresidente di ANCI in quanto l'impianto prevede la cabina di regia Regione-ANCI (in quanto i Comuni saranno i titolari del tributo). Dopo un approfondimento tecnico-politico da parte di ANCI, l'Assessore ha assicurato che le linee guida saranno approvate in via preliminare dalla Giunta regionale per essere sottoposte all'esame del CAL, e solo dopo la raccolta di tutti i suggerimenti verranno approvate definitivamente nella primavera del prossimo anno, per poi trasformarsi in disegno di legge. Il dottor Campo ringrazia i componenti tecnici nominati dal CAL nel Comitato tecnico, che è

composto anche da funzionari regionali, revisori dei conti, e funzionari comunali, con la collaborazione della provincia di Trento. A tal proposito, anticipa che entro la fine dell'anno verrà firmato un protocollo di intesa tra il Presidente della Provincia di Trento e di Bolzano e la Regione Friuli Venezia Giulia, non solo di collaborazione tecnica, materiale, sui tributi locali, ma anche per siglare un patto sui tributi locali con le altre specialità, costruendo un'alleanza per tutelare tale prerogativa, che è molto delicata.

Per quanto riguarda il cosiddetto extra gettito (che è ormai un istituto superato), bisogna invece fare riferimento al concorso finanziario dei comuni al sistema integrato, che attualmente nel disegno di legge viene riproposto in 69 milioni di euro. Il dottor Campo chiarisce che si tratta di un argomento che è in corso di valutazione da parte della Giunta, e che una riduzione dell'attuale situazione dei 69 milioni è questione di merito politico.

Inoltre, ricorda che l'anno scorso, in via eccezionale, è stato inserito un contributo straordinario di 500.000 euro ai Comuni della montagna, che avevano avuto una perdita di gettito a causa della tempesta VAIA. Quest'anno, siccome si tratta di una perdita di gettito di entrata permanente, si è deciso di incorporarlo nella quota di solidarietà del fondo unico comunale, pertanto questa entrata a favore di tali Comuni della montagna diventa costante. In seguito a un'analisi compiuta insieme alla Direzione agricoltura e all'Assessore Zannier, sono stati anche aggiunti alcuni Comuni che non erano stati considerati l'anno scorso, e con l'emendamento approvato in Commissione la quota di stanziamento passa da 500.000 a 600.000 euro, costituendo un importo rilevante per i singoli piccoli Comuni.

Il Vicepresidente del Consiglio delle autonomie locali, Roberto Revelant, ringrazia il dottor Campo e la Giunta, ricordando che in questa fase anche i Comuni devono assumere un ruolo importante nel fornire eventuali spunti e contributi, soprattutto per quanto riguarda le scelte di natura politica, assumendosi le relative responsabilità. Pertanto gli enti locali non devono sentirsi esclusi da tale processo, ma devono anzi impegnarsi a fornire un contributo utile per riuscire ad addivenire al miglior sistema possibile in ambito tributario.

Il Sindaco del Comune di Martignacco, Gianluca Casali, ringrazia l'Assessore Zilli per l'illustrazione delle modifiche al disegno di legge, con importanti risorse che vanno a beneficio del territorio. Comunica, quindi, che sono pervenute alla sua attenzione alcune segnalazioni, da parte di vari Comuni, in merito al tetto di spesa sul personale riferito all'annualità 2016, previsto dall'articolo 32 del Contratto collettivo di Comparto del personale non dirigente Triennio normativo ed economico 2016 – 2018, secondo il quale la spesa per le indennità è incrementabile solo del 25%. Spiega che molti Comuni si trovano quindi nell'impossibilità di erogare tali indennità, in quanto supererebbero il tetto del 25%, nonostante abbiano la relativa capacità finanziaria. Chiede, quindi, se in un contesto di autonomia ci sia la possibilità di introdurre una certa flessibilità, pur mantenendo saldi i tetti di spesa.

L'Assessore alle finanze, Barbara Zilli, ringrazia il Sindaco di Martignacco, e comunica che la Giunta è a conoscenza di tale problematica. Assicura, quindi, che sottoporrà la questione sollevata all'Assessore Roberti, in modo che possa valutare tecnicamente una soluzione. Aggiunge, quindi, in merito alla precedente richiesta del Sindaco di Palmanova, che lo stanziamento indicato, di 135.000 euro sui siti Unesco, era relativo alla parte corrente, mentre per la parte investimento sono previsti altri 255.000 euro, sempre sul triennio.

Il Vicepresidente del Consiglio delle autonomie locali, Roberto Revelant, dopo aver ribadito che il CAL non deve esprimere né un parere né un'intesa, e che pertanto non ci sarà alcuna procedura di voto, in quanto l'intesa sul provvedimento in esame è già stata espressa al termine della seduta del 10 novembre, ringrazia l'Assessore e gli uffici, augurando loro buone festività e buon lavoro per la conclusione dell'esame della Finanziaria.

Il Vicepresidente del Consiglio delle autonomie locali, Roberto Revelant, quindi, esaurito l'esame dei punti all'ordine del giorno, dichiara chiusa la seduta.

La seduta termina alle ore 10.10.

Il Funzionario verbalizzante
F.to dott.ssa Raffaella Di Martino

Il Vicepresidente
F.to Roberto Revelant

APPROVATO NELLA SEDUTA DEL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI DEL 15 DICEMBRE 2021